

موجز قطري العراق

الآطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية موجز العراق



ازدهار البلدان كرامة الإنسان





ازدهارُ البلدان كرامةُ الإنسان



رؤيتنا

طاقاتٌ وابتكار، ومنطقتنا استقرارٌ وعدلٌ وازدهار

رسالتنا

بشَقفٍ وعزمٍ وعَمَلٍ: نبتكر، ننتج المعرفة، نقدّم المشورة،
نبني التوافق، نواكب المنطقة العربية على مسار خطة عام 2030.
يداً بيد، نبني غداً مشرقاً لكلّ إنسان.

الأنطر التشريعية لبيئة الأعمال في البلدان العربية موجز قطري - العراق



© 2021 الأمم المتحدة
حقوق الطبع محفوظة

تقتضي إعادة طبع أو تصوير مقتطفات من هذه المطبوعة الإشارة الكاملة إلى المصدر.

توجه جميع الطلبات المتعلقة بالحقوق والأذن إلى اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا)، البريد الإلكتروني: publications-escwa@un.org.

النتائج والتفسيرات والاستنتاجات الواردة في هذه المطبوعة هي للمؤلفين، ولا تمثل بالضرورة الأمم المتحدة أو موظفيها أو الدول الأعضاء فيها، ولا ترتب أي مسؤولية عليها.

ليس في التسميات المستخدمة في هذه المطبوعة، ولا في طريقة عرض مادتها، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان من جانب الأمم المتحدة بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو لسلطات أي منها، أو بشأن تعيين حدودها أو تخومها.

الهدف من الروابط الإلكترونية الواردة في هذه المطبوعة تسهيل وصول القارئ إلى المعلومات وهي صحيحة في وقت استخدامها. ولا تتحمل الأمم المتحدة أي مسؤولية عن دقة هذه المعلومات مع مرور الوقت أو عن مضمون أي من المواقع الإلكترونية الخارجية المشار إليها.

جرى تدقيق المراجع حيثما أمكن.

لا يعني ذكر أسماء شركات أو منتجات تجارية أن الأمم المتحدة تدعمها.

المقصود بالدولار دولار الولايات المتحدة الأمريكية ما لم يُذكر غير ذلك.

تتألف رموز ووثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام باللغة الإنكليزية، والمقصود بذكر أي من هذه الرموز الإشارة إلى وثيقة من وثائق الأمم المتحدة.

مطبوعات للأمم المتحدة تصدر عن الإسكوا، بيت الأمم المتحدة، ساحة رياض الصلح، صندوق بريد: 11-8575، بيروت، لبنان.

الموقع الإلكتروني: www.unescwa.org.

موجز قطري العراق



©iStock-FotoGablitz

ملخص

المنظومة القانونية في العراق مزيج من قوانين مستوحاة من النظم المصرية والفرنسية، وقوانين وضعتها سلطة الائتلاف المؤقتة. والعراق هو دولة قانون مدني له دستور، بينما يجري التعامل في المحاكم الدينية مع جوانب معينة من الأحوال الشخصية.



المنافسة

- وضع العراق في عام 2010 قانوناً ينظم المنافسة صراحة هو القانون رقم (14) بشأن المنافسة ومنع الاحتكار؛



- يتصدر العراق بلدان مجموعة المشرق العربي من حيث أن لديه تعاريف واضحة وموجزة دقيقة فيما يتعلق بالمنافسة؛
- رغم أن لدى العراق تشريعات قوية جداً، إلا أنه لم يُشكل ويُمكن سلطة للمنافسة لتنفيذ تشريعاته تنفيذاً شاملاً.

الاستثمار الأجنبي المباشر

- وضع العراق القانون رقم 13 لعام 2006 لتعديل قانون الاستثمار، كما قام بتحديث قانون الشركات بالقانون رقم 21 لعام 2004؛



- لهذا الغرض، لدى العراق نظام قانوني متطور للاستثمار الأجنبي المباشر، يشمل تشريعات وعمليات إنفاذ ومؤسسات توافق على الاستثمارات الأجنبية في البلاد وتقيّمها وتضبطها؛
- يقيد العراق الاستثمار الأجنبي المباشر في قطاعات معينة، لا سيما قطاعي النقل والتمويل.

مكافحة الفساد



- التشريع الرئيسي لمكافحة الفساد في العراق هو القانون رقم 10 لعام 2008، وهو قانون الهيئة الوطنية العليا للمساءلة والعدالة. وتغطي أشكال أخرى من الفساد والسلوك الإجرامي في القانون رقم 39 لعام 2015 بشأن مكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب، وقانون أصول المحاكمات الجزائية، من بين قوانين أخرى. وعلاوة على ذلك، ينشئ القانون رقم 30 لعام 2011 هيئة النزاهة والكسب غير المشروع للقيام برصد وتقييم القوانين؛

- مع ذلك، لم تتمكن الحكومة العراقية بعد من تنفيذ التشريعات بفعالية بسبب نزاعات داخلية على المسؤوليات وضعف الشفافية وافتقار العمليات التنظيمية إلى الوضوح وضعف سلطات التحقيق؛
- توهن الإعفاءات القدرات التشريعية العراقية، لا سيما في التصدي للفساد. فمثلاً، تتضمن معايير المشتريات العامة في العراق إعفاءات لكيانات مرتبطة بالحكومة وبمسؤولين كبار، كما تسمح مواد واردة في القانون الجنائي العراقي للوزراء بإعفاء المسؤولين في وزاراتهم من المساءلة في مكان العمل.

حماية المستهلك



- لدى العراق قانونان يتعلقان بحماية المستهلك: القانون رقم 1 لعام 2010 بشأن حماية المستهلك وقانون المنافسة ومنع الاحتكار رقم 14 لعام 2010، الذي يشير إلى بعض الحقوق والامتيازات المستحقة للمستهلكين؛
- ما تزال هناك ثغرات كبيرة تتعلق بتزويد هيئات حماية المستهلك بصلاحيات تنفيذ وإنفاذ التشريعات.

العناوين الرئيسية

● قوي جداً ● قوي ● متوسط ● متطور ● ابتدائي ● ضعيف ● ضعيف جداً

متطور ●

المنافسة



قوي ●	قوانين المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية
قوي ●	قوانين مكافحة الهيمنة والاحتكار
قوي ●	الكارتلات والسلوك المخل بالمنافسة
متطور ●	ممارسات إنفاذ المنافسة
ابتدائي ●	اتفاقات التجارة الدولية
متوسط ●	التحرير والتدخل لتشجيع المنافسة في القطاعات الخاضعة للتنظيم
ضعيف ●	اللوائح التنظيمية لاندماج الشركات
متطور ●	حماية العمال

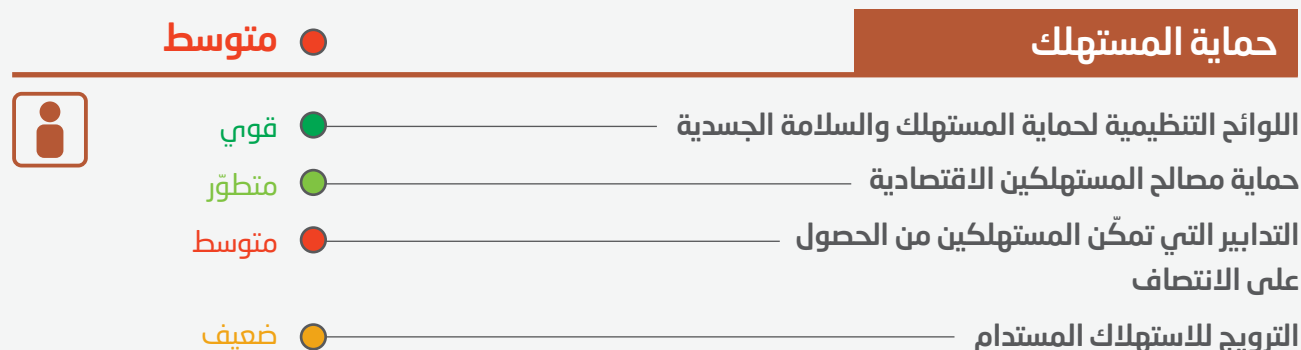
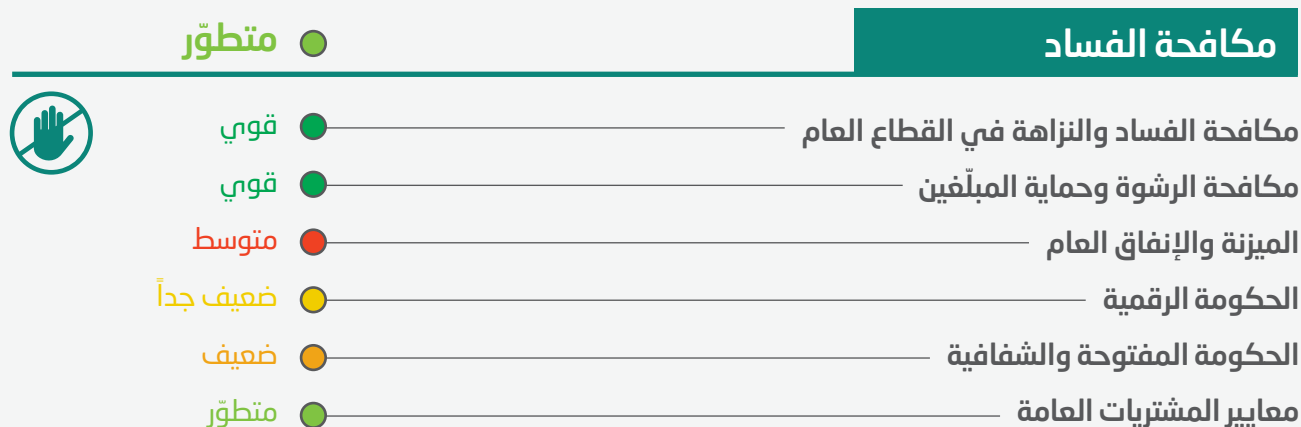
متطور ●

الاستثمار الأجنبي المباشر



قوي جداً ●	اللوائح التنظيمية المصرفية
متطور ●	سياسات الاقتصاد الكلي
متوسط ●	الإطار التنظيمي للاستثمار
ابتدائي ●	خطط التحفيز
قوي جداً ●	المعاهدات الثنائية

العناوين الرئيسية



الفئات الفرعية

● قوي جداً ● قوي ● متوسط ● متطور ● ابتدائي ● ضعيف ● ضعيف جداً

المنافسة



متطور ●	القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية)
قوي ●	التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات)
قوي جداً ●	المؤسسات (أي الهيئات/السلطات)
متطور ●	الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية)
قوي ●	آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن)
ضعيف جداً ●	الإعفاءات
ابتدائي ●	يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية

الاستثمار الأجنبي المباشر



قوي جداً ●	القوانين/المراسيم (أي التشريعات/ اللوائح الوطنية)
متوسط ●	التعاريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات)
قوي جداً ●	المؤسسات (أي الهيئات/السلطات)
قوي جداً ●	الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية)
ضعيف ●	آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن)
ضعيف جداً ●	الإعفاءات
قوي ●	يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية

الفئات الفرعية

مكافحة الفساد



- القوانين/المراسيم (أي التشريعات) / اللوائح الوطنية ● قوي
- التعريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات) ● قوي
- المؤسسات (أي الهيئات/السلطات) ● قوي
- الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية) ● متوسط
- آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن) ● متطور
- الإعفاءات ● ابتدائي
- يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية ● متوسط

حماية المستهلك



- القوانين/المراسيم (أي التشريعات) / اللوائح الوطنية ● متوسط
- التعريف (أي التعاريف القانونية في التشريعات/المعاهدات) ● ابتدائي
- المؤسسات (أي الهيئات/السلطات) ● متوسط
- الاتفاقات الدولية (أي الاتفاقيات الإقليمية/الدولية، المعاهدات، الاتفاقات التجارية) ● متوسط
- آليات الإنفاذ (سواء كانت إيجابية أم سلبية، مثل الحوافز، الإعانات، العقوبات، الغرامات أو أحكام السجن) ● متوسط
- الإعفاءات ● متطور
- يسر الوصول إلى التشريعات/الشفافية ● ابتدائي



